

4 октября 2022 года

№ 05-10/834

Заключение об оценке регулирующего воздействия

Управление экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – Порядок), рассмотрело проект решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденное решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 февраля 2019 года № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (с изменениями от 23 марта 2022 года № 12/18)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – разработчик), сообщает следующее.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 3, 6 постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 15.02.2021 года № 89 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» разработчиком соблюдены.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная разработчиком: средняя.

1.2. Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: повторно.

1.3. Информация о предшествующих заключениях об оценке регулирующего воздействия проекта акта:

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта. Публичные консультации состоялись с 26.08.2015г. по 01.09.2015г. Подготовлено заключение от 3 сентября 2015 года: <https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=202264>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта. Публичные консультации состоялись с 16.10.2018г. по 29.10.2018г. Подготовлено заключение от 2 ноября 2018 года: <https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=302828>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта. Публичные консультации состоялись с 30.10.2020г. по 13.11.2020г. Подготовлено заключение от 17 ноября 2020 года: <https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=381866>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта. Публичные консультации состоялись с 16.06.2021г. по 29.06.2021г. Подготовлено заключение от 6 июля 2021 года: <https://www.ufacity.info/orv/detail.php?ID=410306>

Согласно Плану проведения экспертизы действующих НПА на 2 полугодие 2020 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о проведении экспертизы решения Совета городского округа город Уфа РБ Башкортостан от 13 февраля 2019 года №37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» с указанием сроков проведения публичных консультаций с 2 июля 2020 года по 2 августа 2020 года.

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта. Публичные консультации состоялись с 27.01.2022г. по 09.02.2022г. Подготовлено заключение от 11 февраля 2022 года: <https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=440454>

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=470558>

1.5. Информация о проведении Управлением экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан публичных консультаций: с 16.09.2022г. по 29.09.2022г.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения: В процессе подготовки настоящего заключения Управлением экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа РБ в срок с **16.09.2022г. по 29.09.2022г.** были проведены публичные обсуждения по проекту акта с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Срок проведения публичных обсуждений с учетом степени регулирующего воздействия составил 10 рабочих дней. Проект акта, пояснительная записка к нему, перечень вопросов размещены на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа РБ.

Указанные материалы направлены в 10 организаций, с которыми заключены Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Аппарату по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан; Совету Ассоциации организаций предпринимательства Республики Башкортостан; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Открытому акционерному обществу «Инвестиционное агентство»; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»; Некоммерческому партнёрству «Союз предпринимателей г.Уфы»; Региональному объединению работодателей «Союз работодателей Республики Башкортостан»; Торгово-промышленной Палате Республики Башкортостан; Уфимскому городскому Фонду развития и поддержки малого предпринимательства, ФГБНУ Институту социально-экономических исследований УФИЦ РАН. Кроме того, материалы направлены 7 представителям Некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей г.Уфы» в районах городского округа город Уфа.

По результатам публичных обсуждений предложений и замечаний поступили следующие замечания и предложения.

ИП Мусин Р.Р.	
Общее содержание полученных предложений и замечаний	Обоснование причин отказа/ учета предложений
<p>Предполагаемый к введению п.2.4. Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, а в частности его условия: «...Также не допускается размещение НТО:</p> <p>- на посадочных площадках пассажирского транспорта (за исключением сблокированных с остановочным павильоном), а также в 10 метровой зоне от границ посадочных площадок, ближе 3 метров от ствола дерева, ближе 1,5 метров от внешней границы кроны кустарника, а так же ближе 10 метров от края проезжей части дороги...»;</p> <p>ставит под угрозу существования многие сейчас действующие объекты НТО. Даже несмотря на то, что данные НТО содержатся в надлежащем виде, по ним исправно платится арендная плата за пользование земельным участком, не нарушают действующие правила торговли т.д.</p> <p>В связи с этим прошу дополнить Решение предложением: «Указанное условия п.2.4. положения не распространяются на договоры на размещение НТО, размещенные до вступления в силу настоящего положения.».</p> <p>Естественно, если соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. НТО внесен в схему размещения (т.е. был установлен санкционированно). 2. НТО имеет/имел правоустанавливающие документы (например, договор аренды). 	<p>В соответствии с п. 2.1. Решения Совета ГО г. Уфа РБ от 13.02.2019 №37/22 (ред. от 23.03.2022) «О порядке размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории ГО г.Уфа РБ» - размещение НТО осуществляется с учетом установленных Правительством РБ нормативов минимальной обеспеченности населения площадью НТО и должно соответствовать градостроительным, строительным, архитектурным, противопожарным, санитарным нормам, а также Правилам продажи товаров по договору розничной купли-продажи, Правилам благоустройства ГО г Уфа РБ.</p> <p>Указанные пункты:</p> <p>«...Также не допускается размещение НТО:- на посадочных площадках пассажирского транспорта (за исключением сблокированных с остановочным павильоном), а также в 10 метровой зоне от границ посадочных площадок, ближе 3 метров от ствола дерева, ближе 1,5 метров от внешней границы кроны кустарника, а так же ближе 10 метров от края проезжей части дороги...»; - полностью соответствуют п.4 ст. 28 Решения Совета ГО г. Уфа РБ от 23.06.2020 №62/4 (ред. от 31.08.2022г.) «Об утверждении Правил благоустройства территории ГО город Уфа РБ».</p> <p>Что касается вопроса угрозы существования действующим НТО, данный принцип реализован в п. 1 ст. 4 ГК РФ, согласно которому акты гражданского законодательства не</p>

В соответствии с п.1 Приложения № 15 к постановлению Правительства РФ от 12.03.2022 г. N 353 необходимо установить возможность продления на срок до 7 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом субъекта РФ, ОМС) без проведения торгов срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства РФ от 12.03.2022 г. N 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в РФ в 2022 году" по 31.12.2026 г.

Однако предлагаемое Решение не описывает возможность и порядок продления именно договоров аренды земельных участков на основании которых сейчас размещены некоторые НТО. Считаю необходимым дополнить Решение этим условием..

имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

По вопросу продления договоров аренды для размещения НТО в соответствии с постановлением **Правительства РФ** от 12 марта 2022г. №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» сообщаем, что учитывая иерархию нормативных правовых актов, Управлением вносятся корректировки в части приведения в соответствие с постановлением **Правительства РФ** от 12 октября 2021 г. №511 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления РФ схем размещения НТО» (в ред. от 09.09.2022г. №534).

В соответствии с п.4. Постановления Правительства РФ от 12.03.2022г. №353 - сроки, на которые продлеваются договоры и разрешительные документы, указанные в пунктах 1-3 настоящего документа, и порядок их продления устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанного пункта постановлением Правительства РФ от 12.10.2021г. №511 в подпункте 2 п.3 органам местного самоуправления предписано «предусмотреть, что договор на размещение НТО, срок действия которого истекает со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года №353 по 31.12.2026 года, считается продленным на семь лет, если до окончания срока его

	<p>действия хозяйствующий субъект письменно не уведомит орган местного самоуправления РБ о прекращении договора или его продлении на иной срок, не превышающий семи лет».</p> <p>Поэтому предлагаемые изменения, изложенные в Проекте, соответствуют изменениям внесенным Правительством РБ</p>
<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан</p>	
<p>Общее содержание полученных предложений и замечаний</p>	<p>Обоснование причин отказа/ учета предложений</p>
<p>Проектом предусмотрены положения, приводящие к избыточным административным ограничениям в деятельности предпринимателей, и не предусмотренным Постановлением № 511. Так, в абзаце 11 подпункта «а» пункта 1 Проекта установлен запрет на НТО в посадочных площадках пассажирского транспорта (за исключением заблокированных с остановочным павильоном), а также в 10 метровой зоне от границ посадочные площадок, перед витринами торговых организаций, ближе 3 метров от ствола дерева, ближе 1,5 метров от внешней границы кроны кустарника, а также ближе 10 метров от края проезжей части дороги.</p> <p>Необходимым исключить указанные нормы из Проекта.</p> <p>Необходимо внести изменения в ч. 4 ст. 28 Правил благоустройства территории ГО г. Уфа РБ, утвержденных решением Совета ГО г. Уфа РБ от 23.06.2020 № 62/4, в целях приведения проекта НПА в соответствие с постановлением Правительства РБ № 511.</p>	<p>В соответствии с п. 1.2. Постановления Правительства РБ от 12.10.2021г. №511 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления РБ схем размещения НТО» - размещение НТО на территории ОМС РБ должно соответствовать градостроительным, строительным, архитектурным, пожарным, санитарным нормам, правилам и нормативам, а также правилам благоустройства.</p> <p>Данный пункт Проекта полностью соответствуют п.4 ст. 28 Решения Совета ГО г. Уфа РБ от 23.06.2020 №62/4 (ред. от 31.08.2022г.) «Об утверждении Правил благоустройства территории ГО г. Уфа РБ».</p> <p>В адрес Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации ГО г. Уфа РБ, являющегося разработчиком Правил благоустройства территории ГО г. Уфа РБ, направлено обращение об исключении из ч.4 ст. 28 положений, устанавливающих запрет на размещение НТО в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок, а также ближе 10 метров от края проезжей части дороги, при очередном внесении изменений в Правила благоустройства территории ГО г. Уфа</p>

	РБ, утвержденные решением Совета ГО г. Уфа РБ от 23.06.2020 №62/4. предлагаемые изменения, изложенные в Проекте, соответствуют изменениям, внесенным Правительством РБ и действующим Правилам благоустройства территории городского округа город Уфа РБ
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Выводы Управления экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан

2.1. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.1.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.3. способствуют возникновению расходов бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.4. способствуют ограничению конкуренции: в ходе ОРВ не установлено.

2.2. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: в ходе ОРВ не установлено.

2.3. Иные заключительные комментарии: отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия положений проекта решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденное решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 февраля 2019 года № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (с изменениями от 23 марта 2022 года № 12/18)» положений необоснованно вводящих административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также ограничению конкуренции, не выявлены.

Начальник Управления экономики
и инвестиций Администрации
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан



Т.Б. Хафизов

