

25 сентября 2023 года

№ 05-10/1082

Заключение о результатах экспертизы

постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 октября 2022 г. № 1757 «Об утверждении Порядка по выявлению самовольно установленных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан и принятию мер, направленных на их демонтаж и (или) перемещение, хранение, возврат собственнику (владельцу) либо иному правообладателю»

Управление экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии с Порядком подготовки заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов городского округа город Уфа Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан 12 мая 2015 года № 1988, а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2 полугодие 2023 года, утвержденного заместителем главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан А.К. Кагиргаджиевым, провело экспертизу постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 октября 2022 г. № 1757 «Об утверждении Порядка по выявлению самовольно установленных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан и принятию мер, направленных на их демонтаж и (или) перемещение, хранение, возврат собственнику (владельцу) либо иному правообладателю» (далее – нормативный правовой акт), разработанный Управлением потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – разработчик).

2. Дата вступления в силу акта и его отдельных положений: с октября 2022 года.

3. Установленный переходный период и/или отсрочка введения акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникшие отношения: да/нет

4. Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) в отношении проекта акта проведена.

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 12 сентября 2022 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=469270>

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, подготовлено заключение от 13 декабря 2022 года.

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=474538>

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом

Группа участников отношений	Данные о количестве участников отношений в настоящее время	Данные об изменениях количества участников отношений в течение срока действия нормативного акта
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.	Не определено	Не определено

6. Выявленные положения нормативного правового акта, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов: установлены.

Описание выгод субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от действующего регулирования: не установлено

Данные об издержках и выгодах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от действующего регулирования: имеются

7. Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан.

8. С целью проведения публичных обсуждений нормативный правовой акт был размещен в сети Интернет.

Общие сроки проведения публичного обсуждения:

начало: «24» июля 2023 г.;

окончание: «22» августа 2023 г.

Полный электронный адрес размещения нормативного правового акта на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа РБ:

<https://ufacity.info/orv/expertiza/detail.php?ID=487281>

По результатам публичных обсуждений поступили следующие предложения и замечания:

Суть предложения	Обоснование причин отказа / учета предложений
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан	
1. Пункт 1.2 НПА о демонтаже противоречит частям 1 и 7 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Предлагается изложить пункт 1.2 НПА в следующей редакции: «1.2 Настоящий порядок определяет последовательность действий по выявлению, демонтажу и (или)	Предложение принимается. Предложение будет учтено при внесении изменений в НПА в дальнейшем.

<p>перемещению, хранению, возврату собственнику (владельцу) либо иному правообладателю самовольно установленных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) (далее – НТО), расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности городского округа город Уфа Республики Башкортостан, либо на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».</p>	
<p>2. Изложить в пункте 1.3 формулировку «самовольно установленный НТО» в следующей редакции: «самовольно установленный НТО – это объект движимого имущества, размещенный без документов, являющихся основанием для размещения таких объектов, оформленных в порядке, установленном действующим законодательством, в том числе если таких документов не было ранее и при отсутствии в схеме размещения на момент заключения договора»</p>	<p>Предложение не принимается В НПА формулировка «самовольно установленный НТО» указана в соответствии с решением Совета городского округа город Уфа РБ от 13.02.2019 № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан». Предложенная Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РБ редакция в последующем будет противоречить вышеуказанному решению Совета.</p>
<p>3. Пункт 4.5 НПА противоречит пункту 4.6. Предлагается исключить из пункта 4.5 слово «решающего», изложив его в следующей редакции: «4.5 Сотрудник администрации района является секретарем Комиссии района с правом голоса и осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии района, в том числе ведет документооборот Комиссии района».</p>	<p>Предложение принимается Предложение будет учтено при внесении изменений в НПА в дальнейшем.</p>
<p>4. Внести в НПА переходные положения о том, чтобы предприниматели, которые имеют договор, срок действия которого истек, имели возможность обратиться в Управление наружной рекламы с заявлением о продлении договора на размещение либо заключении нового договора, при условии, что предпринимателем соблюдены все существенные условия договора, срок действия которого истек.</p>	<p>Предложение не принимается В соответствии с решением Совета ГО г. Уфа РБ от 13.02.2019 № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» был предусмотрен переходный период с 13.02.2019 г. по 31.12.2020, необходимый для заключения договоров на размещение НТО на основании ранее (до 1 марта 2015 года) оформленных договоров аренды земельных участков, в соответствии с которым</p>

<p>Предусмотреть в НПА, что представления о демонтаже в отношении указанной категории предпринимателей выноситься не будут до вынесения решения Управлением наружной рекламы.</p>	<p>предпринимателям была предоставлена возможность заключить договора на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов. Повторно устанавливать переходный период считаем нецелесообразным.</p>
<p>5. Исходя из смысла НПА и формы акта демонтажа и (или) перемещения и передачи на ответственное хранение самовольного объекта (Приложение №3) следует, что данный акт составляется в случае принудительного демонтажа и (или) перемещения и передачи на ответственное хранение самовольного объекта.</p> <p>Предлагается разработать и включить в НПА форму документа, который подтверждал бы, что собственник добровольно произвел демонтаж и (или) перемещение самовольного объекта. К примеру, акт проверки исполнения требования о добровольном демонтаже самовольного объекта.</p>	<p>Предложение не принимается</p> <p>В Приложении № 2 к НПА предусмотрена возможность добровольного сноса НТО и в составлении актов, указанных в предложении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РБ. нет необходимости.</p>
<p>6. В соответствии с пунктом 6.2 НПА, информация об оформлении Предписания размещается на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа РБ в сети Интернет в течение 1 рабочего дня с момента оформления предписания.</p> <p>Между тем на сайте администрации (https://ufacity.info/) в том числе в разделе «предпринимательство», отсутствует раздел НТО.</p> <p>Предлагается для удобства предпринимателей на сайте https://ufacity.info/ создать раздел НТО, в котором будут отображены все нормативно-правовые акты, регламентирующие данную отрасль, а также будут публиковаться все вынесенные предписания.</p>	<p>Предложение не принимается</p> <p>Комиссии Администраций районов в соответствии с требованиями НПА публикуют информацию (предписание, решение о принудительном демонтаже добровольно не демонтированных НТО) на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа РБ в сети Интернет (вкладка администрации соответствующего района).</p> <p>О вынесенных предписаниях в соответствии с нормами НПА субъект предпринимательства может быть информирован как через официальный сайт Администрации, так и путем вручения собственнику самовольного объекта лично в день его оформления.</p> <p>Кроме того, в случае отсутствия собственника предписание в день его оформления размещается непосредственно на НТО, а также в его адрес направляется заказное письмо с уведомлением либо собственник уведомляется любым другим доступным способом (при наличии сведений о собственниках НТО).</p> <p>С порядком размещения НТО на территории ГО г.Уфа РБ, а также основными нормативно-правовыми актами, касающимися вопросов размещения НТО, можно ознакомиться на официальном сайте Администрации ГО г.Уфа РБ. На портале «Предпринимательство и инвестиции», в разделе «Предпринимателям»</p>

	<p>размещена вкладка «Разместить торговую точку» (https://invest.ufacity.info/predprinimatelyam/torgovaya-tochka.php).</p> <p>С вариантами оформления типовых НТО можно ознакомиться на официальном сайте МКУ «Управление наружной рекламы и информации» ГО г. Уфа РБ (http://gr-ufa.ru/wp-content/uploads/2023/06/1071_23.06.2023.pdf), с реестром заключенных договоров на размещение НТО – на http://gr-ufa.ru/</p> <p>Также, все вышеперечисленные федеральные законы, нормативно- правовые акты находятся в свободном доступе в сети интернет, а также в справочных правовых системах «Консультант», «Гарант». Нормативные правовые документы городского округа город Уфа РБ в полном объеме опубликованы в установленном порядке на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа РБ в разделе документы.</p>
<p>7. С целью соблюдения принципа открытости деятельности органов местного самоуправления предлагается включить в НПА обязанность формирования Администрацией ГО г. Уфа РБ Реестра самовольно установленных НТО (объектов по оказанию услуг).</p> <p>Реестр предлагается разместить на официальном сайте Администрации (https://ufacity.info/) в разделе, указанном в п. 6 настоящего письма.</p> <p>Обновление информации, содержащейся в Реестре, размещенном на официальном сайте, должно производиться не реже одного раза в три рабочих дня. При поступлении в Администрацию информации, документов, свидетельствующих об устранении причин, явившихся основаниями для внесения сведений об объекте в Реестр, данный Объект подлежит исключению из реестра с даты получения соответствующей информации (документов).</p>	<p>Предложение не принимается Администрации районов ГО г. Уфа РБ в соответствии с Положениями об администрациях районов ГО г. Уфа РБ, утвержденных решением Совета ГО г. Уфа РБ от 21.11.2012г. №№ 11/5 - 11/11 (п.2.2.9) осуществляют в установленном законом порядке освобождение земельных участков, занятых строениями, сооружениями (в том числе самовольными), не являющимися объектами капитального строительства, в том числе хозяйственными постройками, металлическими гаражами, ограждениями, отдельно стоящими конструкциями, запорными устройствами, нестационарными объектами (павильоны, киоски), сезонными торговыми объектами, иными объектами движимого имущества.</p> <p>Администрациями районов ГО г. Уфа РБ в рамках полномочий сформированы планы демонтажа самовольно установленных НТО на 2023 год. В постоянном режиме данные планы корректируются районными комиссиями с учетом вновь выявляемых самовольно установленных НТО и в связи с вновь открывающимися обстоятельствами (установление нового владельца НТО, самозахвата территории, смещения места размещения НТО, а также выявление прав собственности на объект, признаков кап.строения и т.п.).</p> <p>Каждый НТО, попавший в поле зрения</p>

	районных комиссий. отрабатывается индивидуально на предмет наличия площадки в Схеме размещения и действующего ДАЗУ либо ДНР. Учитывая изложенное, считаем нецелесообразным внесение изменений в НПА в части формирования реестра самовольно установленных НТО.
--	---

Вывод по результатам экспертизы:

По результатам проведения экспертизы постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 октября 2022 г. № 1757 «Об утверждении Порядка по выявлению самовольно установленных нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан и принятию мер, направленных на их демонтаж и (или) перемещение, хранение, возврат собственнику (владельцу) либо иному правообладателю», положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, установлены.

Разработчику рекомендовано внести изменения в нормативный правовой акт в соответствии с учтёнными пунктами предложений, представленных Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РБ.

Начальник Управления экономики и инвестиций
Администрации городского округа город Уфа
Республики Башкортостан



Т.Б. Хафизов