

от 26 июля 2024 года

№ 05-10/755

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

Управление экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее - Порядок), рассмотрело проект постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан «Об утверждении Порядка пользования территориями общего пользования городского округа город Уфа Республики Башкортостан для передвижения на средствах индивидуальной мобильности, в том числе предоставляемых в аренду специализированными операторами» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - разработчик), сообщает следующее.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 3, 6 постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 15.02.2021 года № 89 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» разработчиком соблюдены.

### 1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная разработчиком: высокая.

1.2. Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проекта акта: отсутствует

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://ufacity.info/orv/detail.php?ID=497349>

1.5. Информация о проведении Управлением экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан публичных консультаций: с 01.07.2024 г. по 19.07.2024 г.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения: В процессе подготовки настоящего заключения Управлением экономики и инвестиций Администрации ГО г. Уфа РБ в срок с **01.07.2024 г.** по **19.07.2024 г.** были проведены публичные обсуждения по проекту акта с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Срок проведения публичных обсуждений с учетом степени регулирующего воздействия составил 15 рабочих дней. Проект акта, пояснительная записка к нему, перечень вопросов размещены на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа РБ.

Указанные материалы направлены в 10 организаций, с которыми заключены Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Аппарату по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан; Совету Ассоциации организаций предпринимательства Республики Башкортостан; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Открытому



акционерному обществу «Инвестиционное агентство»; Башкирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»; Некоммерческому партнёрству «Союз предпринимателей г.Уфы»; Региональному объединению работодателей «Союз работодателей Республики Башкортостан»; Торгово-промышленной Палате Республики Башкортостан; Уфимскому городскому Фонду развития и поддержки малого предпринимательства, ФГБНУ Институту социально-экономических исследований УФИЦ РАН. Кроме того, материалы направлены 7 представителям Некоммерческого партнёрства «Союз предпринимателей г.Уфы» в районах городского округа город Уфа.

По результатам публичных обсуждений поступили следующие предложения:

Общее содержание полученных предложения и замечаний	Обоснование причин отказа/ учета предложений
<b>Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РБ</b>	
<p>Подпункт к) раздела 5.1 Порядка пользования территориями общего пользования ГО г. Уфа РБ для передвижения на средствах индивидуальной мобильности, в том числе предоставляемых в аренду специализированными операторами (далее – Порядок) дополнить уточнениями, содержащимися в пунктах 24.6 и 24.6<sup>1</sup> Правил дорожного движения.</p>	<p><b>Предложение не принимается.</b> Содержание пункта 5.1 Порядка предполагает обязательное соблюдение Правил дорожного движения, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (далее – ПДД). Особое внимание в данном разделе уделено запретам, определённым в пункте 24.8 ПДД. Дублирование в Порядке иных положений ПДД представляется чрезмерным.</p>
<b>ООО «Вуш»</b>	
<p>В проекте НПА установлен избыточный перечень зон ограничения скорости движения и зон запрета движения на средствах индивидуальной мобильности (далее – СИМ) на территориях общего пользования ГО г. Уфа РБ. Предлагаем скорректировать подпункт и) п. 2.1, изложив его в следующей редакции: «в иных локациях, отсутствующих в схеме мест размещения в соответствии с п. 3». Перечень зон ограничения СИМ на территориях общего пользования ГО г. Уфа РБ в Приложении 2 к Порядку не коррелирует с пунктом 10.2 ПДД в части установления общих требований для всех СИМ по соблюдению скоростного режима. В связи с отсутствием знаков ограничения скорости на участках зон ограничения, указанных в перечне, и отсутствия у частных электросамокатов и локальных операторов микромобильности систем навигационного контроля, позволяющих с помощью программно-аппаратного комплекса дистанционно ограничивать скоростной режим, соблюдение установленных ограничений для вышеуказанных участников движения будет игнорироваться. Это ставит в неравное положение операторов микромобильности, в частности ООО «Вуш», в</p>	<p><b>Предложение не принимается.</b> Зоны запрета движения и зоны ограничения скорости для СИМ определены на совместных совещаниях с представителями прокуратуры города Уфы, ОГИБДД УМВД РБ и компаний-операторов шеринга СИМ, осуществляющих свою деятельность на территории ГО г. Уфа РБ исходя из анализа, допущенных дорожно-транспортных происшествий с участием СИМ, и направлены на профилактику их совершения в дальнейшем. Предлагаемое внесение изменений в подпункт «и» пункта 2.1 Порядка не представляется возможным, поскольку данная норма дублирует содержание п. 10 ст. 53.1 Правил благоустройства территории ГО г. Уфа РБ, утвержденных решением Совета ГО г. Уфа РБ от 23.06.2020 № 62/4. Согласно пункту 10.2 ПДД в населённых пунктах разрешается движение транспортных средств со скоростью не более 60 км/ч, а в жилых зонах, велосипедных зонах и на дворовых территориях не более 20 км/ч. Вместе с тем,</p>



<p>сравнении с другими участниками движения (частные СИМ), а также локальными операторами, осуществляющими деятельность по предоставлению в аренду других видов транспорта (сигвеи, моноколеса, электровелосипеды и т.д).</p>	<p>в соответствии с пунктом 24.6 ПДД установлены дифференцированные требования по ограничению скорости для лиц, использующих для передвижения СИМ (не более 25 км/ч).</p> <p>В соответствии с действующим ПДД дорожные знаки ограничения скорости для СИМ не предусмотрены. По мнению разработчика, деятельность компаний-операторов шеринга СИМ, осуществляющих свою деятельность на территории ГО г. Уфа РБ должна быть направлена в том числе на предупреждение условий и причин, способствующих совершению ДТП.</p> <p>Контроль за исполнением ПДД на СИМ на территории ГО г. Уфа РБ отнесен к компетенции ОГИБДД УМВД РБ.</p>
<p><b>ООО «ЮрентБайк.ру»</b></p>	
<p>П.п. «ж» п. 7.3 Порядка устанавливает необходимость оборудования СИМ специальными знаками с указанием идентификационного номера исключительно на руле и заднем крыле. Представляется, что специальный знак с указанием индивидуального номера помимо руля можно разместить на раме с 2-х сторон.</p> <p>Пункт 7.6 Порядка обязует кикшеринговые сервисы наносить разметку мест размещения, включенных в схему мест размещения, в течение 30 календарных дней. Предлагается увеличить указанный срок.</p>	<p><b>Предложение принимается.</b></p> <p>В подпункт «ж» пункта 7.3. и пункт 7.6. Порядка будут внесены изменения с учётом поступивших замечаний.</p>
<p><b>Нигаматзанов Айгиз Адисович</b></p>	
<p>Проект Порядка предусматривает необходимость внесения платы специализированными операторами за пользование местами размещения на территориях общего пользования ГО г. Уфа РБ для предоставления в аренду СИМ. Плата устанавливается в размере 50 рублей в месяц за 1 СИМ (пункты 6.2, 6.13 Порядка, приложение № 4 к Порядку).</p> <p>Указанные положения Порядка не соответствуют положениям федерального законодательства и требуют доработки в связи со следующим:</p> <p>1) Пользование территориями общего пользования неопределенным кругом лиц не порождает земельно-имущественных отношений. Согласно п. 12 ст. 1 ГрК РФ территории общего пользования – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц. Это означает, что земельно-имущественных отношений в связи с использованием таких территорий у субъектов права не возникает.</p>	<p><b>Предложение принимается.</b></p> <p>В Порядок будут внесены изменения с учётом поступивших замечаний.</p>

Шеринговый оператор, размещая СИМ на территориях общего пользования, не осуществляет правомочий владения и распоряжения земельным участком, а лишь пользуется им в силу норм ГрК РФ, не препятствуя такому же пользованию неопределенному кругу лиц;

2) Законодательством не установлено определение понятия «предоставление права пользования территорией».

Согласно п. 2 ст. 9, п. 2 ст. 10 и п. 2 ст. 11 ЗК РФ предусматривается право органов гос. власти и органов местного самоуправления распоряжаться в пределах своей компетенции земельными участками, находящимися в собственности соответствующих публично-правовых образований.

Основания, особенности и порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности установлен главой 5 ЗК РФ.

Отношения, складывающиеся при размещении на территориях общего пользования муниципальных образований транспортных средств, в том числе электросамокатов с опорой на собственную подножку, не являются земельно-имущественными.

Пределы полномочий ОМСУ по поводу нахождения или использования СИМ на территориях общего пользования регулируются определением мест, где запрещается движение СИМ, посредством внесения изменений в комплексные схемы организации дорожного движения муниципальных образований в части внесения дорожных знаков;

3) Обязанность по внесению платежей возникает исключительно при использовании земельных участков на каком-либо праве.

В соответствии с п. 1 ст. 65 ЗК РФ формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Налогоплательщиками признаются лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения (ст. 388 НК РФ).

Факт предоставления права пользования территорией не порождает вещные права, подлежащие государственной регистрации.

Учитывая изложенное, использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута регулируется нормой



ст. 39.33 ЗК РФ, и осуществляется на бесплатном основании. Согласно вышеуказанным правовым нормам законодатель не устанавливает оснований для проведения расчёта за пользование территориями общего пользования исходя из количества размещённых СИМ на территории муниципального образования.	
---	--

2. Выводы Управления экономики и инвестиций Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан

2.1. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.1.1. вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.2. способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.3. способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан: в ходе ОРВ не установлено.

2.1.4. способствуют ограничению конкуренции: в ходе ОРВ не установлено.

2.2. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: в ходе ОРВ не установлено.

2.3. Иные заключительные комментарии: отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия положений проекта постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан «Об утверждении Порядка пользования территориями общего пользования городского округа город Уфа Республики Башкортостан для передвижения на средствах индивидуальной мобильности, в том числе предоставляемых в аренду специализированными операторами» необоснованно вводящих административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан и ограничению конкуренции, не выявлено. Разработчику рекомендуется доработать проект постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан с учётом поступивших замечаний.

Кроме того, предлагаем Управлению транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан рассмотреть возможность проведения рабочего совещания с представителем ООО «ЮрентБайк.ру» в соответствии с их предложением об организации встречи для совместного обсуждения положений проекта.

Начальник Управления экономики и инвестиций  
Администрации городского округа город Уфа  
Республики Башкортостан



Т.Б. Хафизов